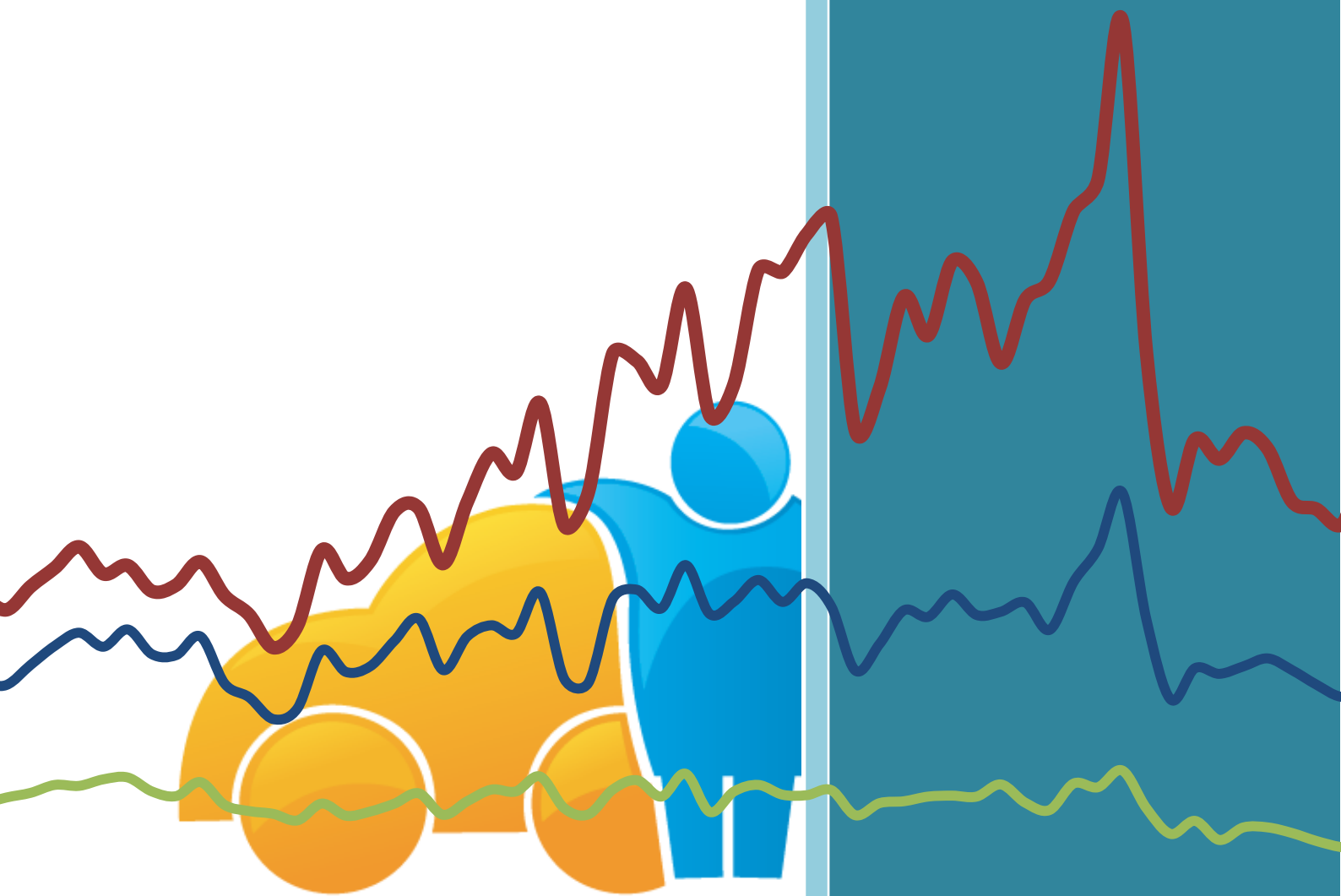


2015

VRIJSTELLINGOLDTIMER.NL

Addendum II: MRB inkomsten uit oldtimers
2014 en 2015



Wouter van Embden
Stichting Autobelangen
7-8-2015

VrijstellingOldtimer.nl, het complete en eerlijke verhaal

©Stichting Autobelangen, Zeist, 2015

Eindverantwoordelijkheid

Stichting Autobelangen

Auteur

Wouter van Embden

Contact

contact@vrijstellingoldtimer.nl

Met dank aan

Han Terneldeli, Arjan Lenoir

Versie 1, 7 augustus 2015

Delen uit deze publicatie mogen worden overgenomen op voorwaarde van bronvermelding:
VrijstellingOldtimer.nl, addendum II: MRB opbrengsten uit oldtimers 2014 en 2015, Zeist: Stichting Autobelangen.

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	2
1.0 Inleiding	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Brief aan Tweede Kamer	3
2.0 Analyse.....	5
2.1 Opdracht RDW.....	5
2.2 Het veronderstelde substitutie effect	6
2.3 Methode	6
Bijlagen, niet ingesloten in dit document	7

1.0 Inleiding

1.1 Aanleiding

Per 1 januari 2014 is de vrijstellingsgrens voor motorrijtuigenbelasting (MRB) verhoogd van 25 naar 40 jaar. Deze verhoging heeft tot gevolg dat een groot deel van de personen die een oldtimer in bezit heeft, daarvoor nu (hoge) MRB moeten betalen. Deze maatregel duiden wij hierna aan als de “Maatregel”.

In het rapport *VrijstellingOldtimer.nl, het complete en eerlijke verhaal* uit 2013 werd door de Stichting Autobelangen voorspeld dat deze Maatregel tot enorme gedragseffecten zou leiden.

Het in 2014 verschenen addendum I van dit rapport beschreef reeds in hoeverre deze voorspelling met betrekking tot de gedragseffecten en geraamde MRB inkomsten juist is gebleken en welke negatieve invloed dit heeft op de overheidsinkomsten.

Addendum II gaat verder in op deze financiële consequenties, tevens als reactie op de memo van het Ministerie van Financiën getiteld: “Budgettaire opbrengst oldtimermaatregel”, gepubliceerd in april 2015.

1.2 Brief aan Tweede Kamer

Op 14 april 2015 stuurde de Staatsecretaris van Financiën een memo naar de Tweede Kamer met de titel “Budgettaire opbrengst oldtimermaatregel” (bijlage 1). Hierin wordt gesteld dat de Maatregel de geprognoseerde opbrengst oplevert. De opbrengsten worden volgens deze rapportage aan de Tweede Kamer veroorzaakt door 2 effecten:

1. “Opbrengst niet meer vrijgestelde voertuigen”, hiermee worden de oldtimers bedoeld die eerder vrijgesteld waren maar waarvoor per 2014 weer MRB verschuldigd was ten gevolge van de Maatregel;
2. “Opbrengst als gevolg wijziging wagenpark”, hiermee wordt bedoeld een verondersteld substitutie-effect, namelijk ex-oldtimerbezitters die als gevolg van de Maatregel hun oldtimer vervangen hebben door een jonger MRB-plichtig voertuig;

Gezamenlijk zouden deze 2 uit moeten komen op € 137 miljoen in 2014.

“Opbrengst niet meer vrijgestelde voertuigen”,

M.b.t. punt 1 wordt gerekend met een opbrengst van € 41 miljoen. Dit bedrag komt vrijwel overeen met de voorspelling van Stichting Autobelangen in het dossier opgemaakt op 27-09-2013 (bijlage 2), die uitkwam op € 40,4 miljoen. Ook komt dit bedrag vrijwel overeen met de werkelijke MRB berekend door Stichting Autobelangen op 21-06-2014 (bijlage 3), die uitkwam op € 40,6 miljoen. Ons inziens is het bedrag van € 41 miljoen dat betaald wordt aan MRB voor voormalig vrijgestelde voertuigen aannemelijk.

“Opbrengst als gevolg wijziging wagenpark”

Ten aanzien van het substitutie effect het volgende. Al op 23-08-2013 stuurde Autobelangen een WOB verzoek (bijlage 4) naar Ministerie van Financiën inzake de opbrengsten van de Maatregel. Uit het antwoord (bijlage 5) van 04-10-2013 blijkt dat – in tegenstelling tot hetgeen de staatsecretaris op 14 april 2015 aan de Tweede kamer rapporteert - Ministerie van Financiën helemaal niet rekent met een substitutie effect maar enkel rekent met de opbrengsten van niet meer vrijgestelde voertuigen. Autobelangen heeft de indruk dat Ministerie van Financiën het veronderstelde substitutie effect erbij haalt om de grove misrekening m.b.t. de inkomsten van de Maatregel te verdoezelen. Daarnaast stelt Autobelangen dat als er al sprake zou zijn van een substitutie effect, dit nooit de door de Staatssecretaris genoemde € 82 miljoen kan opleveren.

De Staatssecretaris stelt in zijn brief:

“De totale omvang van de MRB-plichtige voertuigen is in de periode 2013 tot en met 2015 toegenomen van 7,5 mln tot bijna 7,7 mln personenauto's. Deels bestaat deze stijging uit de groei van het wagenpark. Tussen 2009 en eind 2013 bedroeg de jaarlijkse stijging gemiddeld 20.000 personenauto's per jaar. De toename tot en met 2015 bovenop de 20.000 groei is deels te verklaren door de toename van de voorheen vrijgestelde oldtimers die gebruik maken van de overgangsregeling (ongeveer 75.000). Deze twee samen zorgen voor een groei van het MRB-plichtige wagenpark van ongeveer 100.000 voertuigen. In het jaar 2014 zien wij daarnaast nog een extra stijging van 80.000 voertuigen.

Aangenomen mag worden dat een groot deel van deze extra groei het gevolg is van vervanging van eerder MRB-vrijgestelde oldtimers door MRB-plichtige personenauto's. Bij de berekening is uitgegaan van 70.000 extra MRB-plichtige personenauto's. Het is niet bekend door welk type auto de oldtimers vervangen zijn. Uitgaande van een gemiddeld MRB-tarief tussen € 364 (bij benzine, 1200 kg) en € 1296 (bij diesel, 1500 kg) en afhankelijk van de samenstelling van vervangende auto's ligt het geschatte budgettaire effect van deze vervanging tussen € 25 mln en € 91 mln. De geraamde opbrengst van € 82 mln ligt binnen deze bandbreedte.”

Deze aannames zijn volgens Autobelangen niet aannemelijk. Daarom zijn er 2 WOB verzoeken verstuurd om de berekeningen achter deze brief te verkrijgen (bijlage 6 en bijlage 7). Voor beide verzoeken werd de termijn voor beantwoording verlengd door Ministerie van Financiën met 4 weken. Exact op de uiterste datum van beantwoording kreeg Autobelangen een brief (bijlage 8) met daarin een kopie van reeds naar de Kamer verstuurd Kamerstukken. Deze brief geeft geenszins antwoord op de vragen in de WOB verzoeken. Naar de mening van Autobelangen wordt wederom bevestigd dat Ministerie van Financiën Autobelangen bewust tegenwerkt en haar positie misbruikt. Autobelangen heeft daarom direct bezwaar aangetekend tegen het besluit (de antwoorden op de WOB verzoeken) en beseft zich dat het nog maanden kan duren voordat de benodigde gegevens verstrekt zullen worden.

Gezien deze en eerdere ervaringen met Ministerie van Financiën heeft Autobelangen reeds bij publicatie van de brief aan de Kamer besloten om zelf onderzoek te verrichten naar het veronderstelde substitutie-effect. De enige manier om dit te doen is de groep oldtimerbezitters van voor aankondiging van de Maatregel te volgen in de tijd. Daarvoor werden gegevens opgevraagd bij de RDW.

2.0 Analyse

2.1 Opdracht RDW

Op 22 mei 2015 gaf de Stichting Autobelangen de volgende opdracht (bijlage 9) aan de RDW:

Omschrijving van de levering

Deze offerte betreft de levering van een overzicht van aantallen voertuigen van alle geregistreerde eigenaar/houders die op peildatum 01-10-2012 geregistreerd stonden met een voertuig met een jaar 1^o toelating van 1974 t/m 1986 waarbij de voertuigen op deze peildatum als geldig stonden geregistreerd. Vervolgens van deze eigenaren per eigenaar het totaal aantal als geldig (inclusief geschorst) geregistreerde voertuigen op dat moment. Hierbij worden de volgende gegevens geleverd:

- Eigenaar-ID (per geregistreerde een zelf verzonden nummer)
- Merk
- Type
- Bouwjaar
- Brandstof
- Gewicht
- Status

Daarnaast van deze eigenaren per dezelfde eigenaar-ID de situatie (aantallen voertuigen met een actieve status ook al heeft men geen 'oldtimer' meer in bezit) op de peildata:

- 01-07-2014
- 01-04-2015

Waarbij ook weer dezelfde gegevens worden geleverd.

Middels deze gegevens kan het 'wagenpark' van oldtimerbezitters op 01-10-2012 gevolgd worden. De datum van 01-10-2012 is bewust gekozen omdat deze ligt VOOR het publiceren van het regeerakkoord "Bruggen slaan" waarin de Maatregel is opgenomen. Bezitters van oldtimers op 01-10-2012 hadden dus niet kunnen voorzien dat er iets zou gaan veranderen. De RDW leverde deze bestanden aan en deze werden door Stichting Autobelangen geanalyseerd.

2.2 Het veronderstelde substitutie effect

In onderstaande tabellen worden de mutaties weergegeven.

Tabel 1: mutaties in aantal auto's

	1 oktober 2012	1 juli 2014	Vershil tov 2012	1 april 2015	Vershil tov 2012
Aantal auto's 0-25 jaar	137.235	155.321	18.086	160.675	23.440
Aantal auto's 25-40 jaar	165.312	91.170	-74.142	77.549	-87.763
Totaal	302.547	246.491	-56.056	238.224	-64.323

Tabel 2: mutaties in MRB

	1 oktober 2012	1 juli 2014	Vershil tov 2012	1 april 2015	Vershil tov 2012
MRB auto's 0-25 jaar	€ 80.056.044	€ 89.258.424	€ 9.202.380	€ 90.755.136	€ 10.699.092
MRB auto's 25-40 jaar	€ 0	€ 40.701.864	€ 40.701.864	€ 32.043.012	€ 32.043.012
Totaal	€ 80.056.044	€ 129.960.288	€ 49.904.244	€ 122.798.148	€ 42.742.104

Onder de oldtimerbezitters werd in 2012 ca. € 80 miljoen aan MRB betaald. Dit bedrag kwam uitsluitend voort uit het bezit van MRB plichtige voertuigen jonger dan 25 jaar oud die zij in bezit hadden naast hun oldtimer(s).

In 2014 is er sprake van een groei in de betaalde MRB van € 50 miljoen. Hiervan is € 41 miljoen afkomstig van de 25 tot 40 jaar oude auto's die eerder vrijgesteld waren en slechts € 9 miljoen van auto's jonger dan 25 jaar.

Deze € 9 miljoen is overigens niet geheel toe te schrijven aan het veronderstelde substitutie effect, want zoals Ministerie van Financiën terecht stelt groeit en verjongt het wagenpark in het algemeen en bestaan er ook andere beweegredenen dan de Maatregel om een ander voertuig aan te schaffen.

Het veronderstelde substitutie effect, benodigd op het gat van € 82 miljoen te dekken, wordt dus voor slechts 10% behaald. Tevens blijkt dat er in 2015 nog minder 25 tot 40 jaar oude auto's overblijven en de MRB inkomsten uit deze groep met nog € 7 miljoen teruglopen en dat die niet gecompenseerd worden door een groot substitutie-effect. De totale MRB inkomsten van de groep komen in 2015 op € 43 miljoen.

2.3 Methode

Voor deze berekeningen heeft Autobelangen de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Alleen personenauto's zijn meegenomen in de berekening, zoals Ministerie van Financiën dat eerder ook deed. Wellicht dat de motorfietsen nog 1 tot 2 miljoen euro opleveren;
- Voertuigen die geschorst waren of in bedrijfsvoorraad staan (de handelsvoorraad van RDW erkende autobedrijven) zijn niet meegerekend vwb de opbrengsten;

De berekeningen zijn tot stand gekomen met de grootst mogelijke zorgvuldigheid en op aanvraag volledig transparant te tonen aan controlerende media.

Stichting Autobelangen, 7 augustus 2015

www.VrijstellingOldtimer.nl

Bijlagen, niet ingesloten in dit document

1. Bijlage 1 (Kamerbrief).pdf
2. Bijlage 2 (Dossier VrijstellingOldtimer).pdf
3. Bijlage 3 (Dossier VrijstellingOldtimer – Addendum I).pdf
4. Bijlage 4 (WOB regeerakkoord).pdf
5. Bijlage 5 (antwoord MinFin WOB).pdf
6. Bijlage 6 (WOB).pdf
7. Bijlage 7 (WOB).pdf
8. Bijlage 8 (WOB antwoord).pdf
9. Bijlage 9 (opdracht RDW).pdf